



Стратегическая

МЫСЛЬ

Власть

Украина и местные выборы как вызов для гомельской власти



Наследие советской эпохи как предпосылка административной реформы

Первая половина 2014 года принесла множество изменений в структуру местных органов государственной власти. При этом структурные изменения только начались. Достаточно сказать, что в настоящее время вакантны места половины аппарата управления Гомельского областного исполнительного комитета. Если освобождение должности управляющего делами было предсказуемо в связи с избранием Олега Борисенко председателем Гомельского областного Совета депутатов, то уголовные дела, заведенные на первого заместителя председателя облисполкома Виктора Банчука и заместителя председателя облисполкома Виктора Тризно способны существенно перекроить структуру Гомельской вертикали власти.

Вооруженный конфликт в соседней Украине заставил по-новому взглянуть на национальный состав

Гомельских чиновников. В этой связи весьма любопытной оказалась структура Гомельской городской администрации. Стоит вспомнить, что председатель горисполкома Петр Кириченко юношеские годы провел именно на Донбассе. В Донецке он окончил политехнический институт, а затем получил первый трудовой опыт работая мастером Горловского спецуправления производственного объединения «Артемуголь». Мэр Гомеля не единственный украинец среди руководителей городской администрации. Украинские корни также и у главы администрации Железнодорожного района г. Гомеля Олега Починка. Тесная связь с Украиной также и у руководителя администрации Советского района г. Гомеля Олега Величко. Его отец долгое время является Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Беларусь в Украине. Примечательно, что среди руко-

водителей районных администраций Гомеля есть не только украинцы, но и русский. Это глава администрации Новобелицкого района Алексей Неверов. Очевидно, что в такой ситуации руководителям Гомельской администрации невозможно оставаться безучастными к событиям, происходящим в Украине.

Но, безусловно, самым значимым событием первой половины 2014 года для местных органов власти стали выборы депутатов местных советов двадцать седьмого созыва. Несмотря на ограниченную роль местных представительных органов власти в жизни общества, отмечаемую многими экспертами, данное событие является знаковым для Гомельской области. «Стратегическая мысль» провела анализ нового состава депутатов местных советов и представляет его широкой общественности.

Доверие избирателей

Результаты выборов были предсказуемы. В трети избирательных округов в Гомельский областной Совет депутатов голосование пошло на безальтернативной основе. На большинстве остальных изби-

рательных округов предвыборной борьбы также не получилось. Избранные депутаты в среднем получили 76,3% голосов избирателей. Это всего на 0,6 процентных пункта меньше, чем на предыдущих выбо-

рах. Учитывая тот факт, что четыре года назад безальтернативные выборы проходили в двух третях избирательных округов, можно сделать вывод, что доверие избирателей к кандидатам от действующей вла-

Один кандидат по округу				Более одного кандидата по округу			
Округ	Депутат	Должность	% голосов	Округ	Депутат	Должность	% голосов
Светлогорский сельский № 58	Шкредюк Галина Александровна	Председатель Паричского сельского исполкома	88,8	Добрушский № 26	Белоглазова Надежда Алексеевна	Главный врач УЗ «Добрушская центральная районная больница»	88,5
Спортивный № 49 (Речица)	Самончик Виктор Георгиевич	Директор ОАО «Речицкий метизный завод»	88,5	Калинковичский № 35	Борисенко Олег Леонидович	Управляющий делами Гомельского облисполкома	87,9
Первомайский № 56 (Светлогорск)	Крук Юрий Андреевич	Генеральный директор ОАО «Светлогорский ЦКК»	72,5	Ветковский № 22	Кравченко Игорь Иванович	Генеральный директор КИРСУП «Гомельоблдорстрой»	60,7
Юбилейный № 3 (Гомель)	Свердлов Петр Иванович	Директор ГУО «Детская хореографическая школа искусств г. Гомеля»	72,2	Березинский № 55 (Светлогорск)	Сущинский Вадим Валентинович	Первый заместитель прокурора Гомельской области	59,9

Рисунок 1 - Депутаты Гомельского областного Совета депутатов 27 созыва, набравшие наибольший и наименьший процент голосов. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь.

сти с течением времени несколько не ослабло.

Наиболее единодушное доверие избирателей было оказано председателю Паречского сельского исполнительного комитета Галине Шкрядюк, за которую проголосовало 88,8% избирателей округа. Однако столь высокий показатель можно объяснить отсутствием у избирателей альтернативы. По-этому еще более весомым выглядит результат главного врача Добрушской районной больницы Надежды Белоглазовой, которая, несмотря на наличие оппонента, получила 88,5% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Совсем немного отстал от нее управляющий делами Гомельского облисполкома Олег Борисенко.

Но не везде победа кандидатов от власти была такой уверенной. В частности, генеральный директор ОАО «Светлогорский ЦКК» Юрий Крук и директор Гомельской детской хореографической школы искусств Петр Свердлов, несмотря на отсутствие оппонентов, получили лишь чуть более 72% голосов. Аб-

солютно худший показатель среди всех депутатов показал первый заместитель генерального прокурора области Вадим Сущинский, за которого отдало голос менее 60% граждан, пришедших на избирательный участок. Означает ли это недоверие населения прокуратуре или причина кроется в наличии достойных оппонентов? Однозначно ответить на данный вопрос сложно.

Необходимо отметить тот факт, что восемь депутатов не набрали 50% голосов от общего числа избирателей, включенных в списки. На предыдущих выборах таких депутатов было лишь пятеро. Худший показатель отмечен у директора ОАО «Гомельский завод «Коммунальник» Василия Некрашевича, который набрал лишь 43,4% голосов от общего количества избирателей, включенных в списки для голосования.

Из 60 избранных депутатов 16 принимали участие в предыдущих выборах в местные Советы. Причем 15 из них входили в областной Совет депутатов. Таким образом, ровно четверть депутатов были избраны повторно. Любопытно проследить,

как изменилось отношение избирателей к своим избранникам за четыре года.

Семь депутатов, избранных на повторный срок, улучшили предыдущий результат. Наибольший прогресс у начальника Гомельского инженерного института Александра Украинца, который прибавил по сравнению с предыдущими выборами почти 9 процентов. Однако есть такие депутаты, доверие которым было несколько утрачено. Если снижение показателей генерального директора БМЗ, главврача Гомельской клинической больницы №1 и начальника главного финансового управления Гомельского облисполкома можно объяснить тем, что на предыдущих выборах у них не было конкурентов, то в случае с генеральным директором ЗАО «Мозырьлес» ситуация обратная: в отсутствии конкурентов Андрей Макушинский получил меньше голосов избирателей, чем 4 года назад, когда соперник был.

Депутат	Должность	Изменение процентов
Украинец Александр Анатольевич	Начальник УО «Гомельский инженерный институт» МЧС РБ	8,9
Борисенко Олег Леонидович	Управляющий делами Гомельского облисполкома	4,2
Бородинчик Иван Афанасьевич	Председатель Гомельского городского Совета депутатов	3,3
Дубровский Олег Степанович	Директор ОАО «Мозырский завод сельскохозяйственного машиностроения»	3,2
Баранов Игорь Васильевич	Главный врач УЗ «Мозырская центральная городская поликлиника»	2,4
Сосновский Сергей Васильевич	Генеральный директор ОАО «Гомельтранс-нефть Дружба»	0,8
Иванцов Олег Анатольевич	Главный врач учреждения «Гомельский областной клинический госпиталь инвалидов Отечественной войны»	0,2
Макушинский Андрей Владимирович	Директор ЗАО «Мозырьлес»	-3,4
Ядренцев Олег Иванович	Главный врач ГУЗ «Гомельская клиническая больница № 1»	-5,6
Савенок Анатолий Николаевич	Генеральный директор ОАО «БМЗ – управляющая компания холдинга «Белорусская металлургическая компания»	-7,7
Сушкина Тамара Ивановна	Начальник главного финансового управления Гомельского облисполкома	-10,5

Таблица 1 - Изменение уровня доверия к депутатам, повторно баллотирующимся на том же избирательном округе.

Структура местных Советов

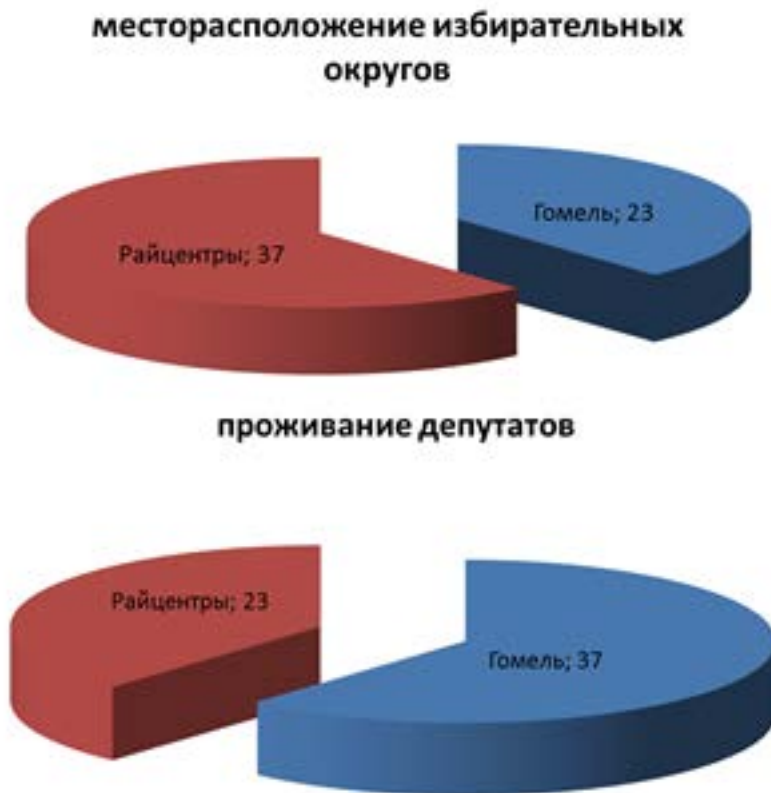


Рисунок 2 - Географическая структура Гомельского областного Совета депутатов 27 созыва. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь

Несмотря на существенное обновление депутатского состава, структура Гомельского областного Совета депутатов не претерпела существенных изменений. Наиболее наглядным примером в данном смысле является география проживания депутатов.

Несмотря на то, что 37 из 60 (61,7%) избирательных округов находятся в районных центрах,

Гомельский областной Совет депутатов представлен только 23 депутатами, проживающими за пределами Гомельского района. Причем четыре года назад ситуация была абсолютно аналогичной. Таким образом, второй раз подряд по районным избирательным округам баллотировалось 14 гомельчан. Среди них такие авторитетные в области

личности, как управляющий делами Гомельского облисполкома Олег Борисенко, генеральный директор ОАО «Гомсельмаш» Александр Камко, генеральный директор ОАО «Гомельтранснефть Дружба» Сергей Сосновский, начальник Гомельского областного управления МЧС РБ Юрий Парфененков, начальник главного финансового управления Гомельского облисполкома Тамара Сушкина, начальник налоговой инспекции по Гомельской области Галина Пашед и первый заместитель генерального прокурора Вадим Сущинский. В президиум же Гомельского областного Совета депутатов и вовсе вошло лишь два депутата, проживающих не в Гомеле.

Возрастная структура Гомельского областного Совета депутатов так-же осталась практически неизменной. Если прошлый состав депутатов на момент начала каденции имел средний возраст 48,8 лет, то нынешний созыв имеет возраст 48,9 лет. Средний возраст городского Совета депутатов моложе областного всего на полтора года.

И в областном, и в городском Совете депутатов ровно половина состава приходится на депутатов в возрасте от 50 лет. Среди них есть и пенсионеры. В областном Совете таких 4 человека (6,7%), а в городском – 5 человек (12,5%). Самым возрастным среди всех депутатов является генеральный директор ОАО «Новобелицкая торговая компания «Алеся» Владимир Иофин 1945 года рождения. В составе Гомельского об-

Рисунок 3 - Возрастная структура местных Советов депутатов 27 созыва. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь

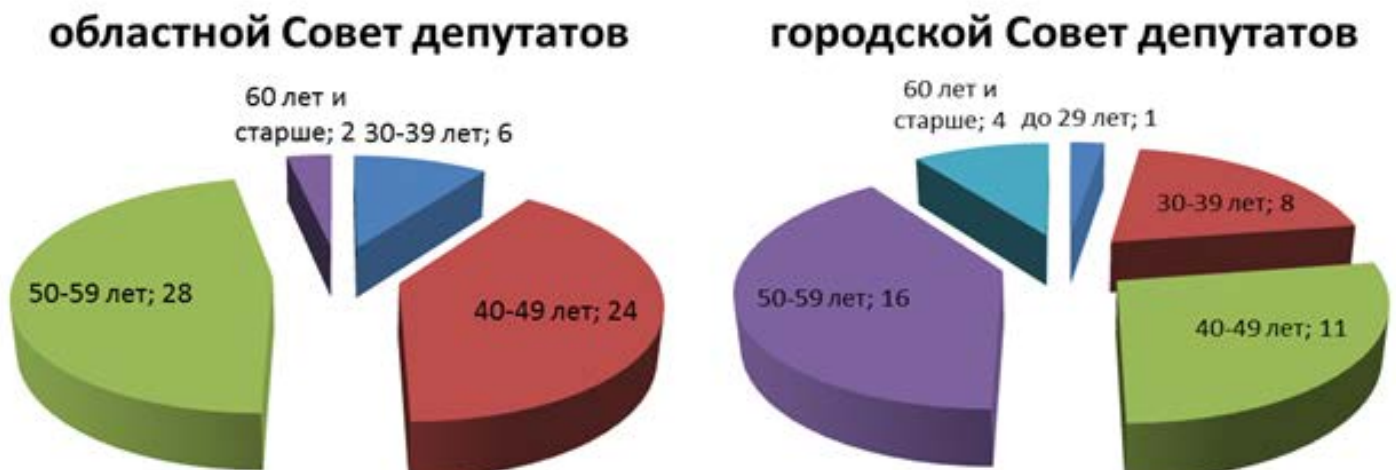


Рисунок 4 - Гендерная структура местных Совета депутатов 27 созыва. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь



ластного совета самым возрастным депутатом является директор Гомельского филиала «Международный университет «МИТСО» Валерий Решетько, которому в январе текущего года исполнилось 64 года. К окончанию каденции станут пенсионерами 14 депутатов областного Совета (23,3%) и 15 депутатов городского Совета (37,5%).

Самой молодой среди всех депутатов является преподаватель Гомельского государственного технического университета имени П.О. Сухого Юлия Волкова, являющаяся единственным депутатом как городского, так и областного Совета, которой в настоящее время нет и 30 лет. В областном Совете депутатов самым молодым является директор Гомельского областного музея военной славы Павел Жданович, которому в апреле текущего года исполнилось 32 года.

Как положительное явление можно отметить постепенное восстановление гендерного баланса.

Вдвое - с 8 до 16 человек - увеличилась число женщин-депутатов Гомельского областного Совета депутатов. В результате в новом составе доля женщин составила 26,7%. В Гомельском городском Совете гендерная структура практически идентична областному уровню: женщины составляют ровно четверть депутатского состава.

При этом шесть женщин вошли в сформированный президиум Гомельского областного Совета депутатов 27 созыва. В результате в президиуме областного Совета наблюдается полный паритет мужчин и женщин. Таким образом, если в общей численности депутатов наблюдается преобладание мужчин, то ключевые должности распределены равномерно между мужчинами

и женщинами.

Результаты выборов в местные Советы в очередной раз вынуждают констатировать тот факт, что белорусская партийная система практически не оказывает влияния на представительную власть Беларуси. Членами политических партий являются лишь 1% депутатов местных Советов Гомельской области. Причем все они представляют лишь две политические партии: Коммунистическую партию Беларуси (33 человека) и Республиканскую партию труда и справедливости (6 человек). Но даже такой результат можно расценивать как небольшой прогресс, поскольку четыре года назад депутатами местных Советов в Гомельской области стали представители только лишь одной Коммунистической партии Беларуси, что вызывало невольную аналогию с Советской партийной системой.

Портрет депутатского корпуса

Для оценки состава сформированных местных Советов депутатов гораздо более информативна должностная структура. В должностной структуре депутатов Гомельского областного Совета также произошли минимальные изменения.

Как и четыре года назад, основную долю депутатского состава составили руководители предприятий и организаций Гомельской области. На этот раз доля директорского корпуса составила 76,7%. В новом составе Совета депутатов остался лишь один депутат, работающий в реальном секторе экономики, но не являющийся руководителем организации. Это заместитель директора по идеологической работе и управлению персоналом ОАО «ГЗЛиН» Николай Ковалевич.

Как и прежде, в областном Со-

вете депутатов присутствует один представитель общественных объединений. Если в составе депутатов 26 созыва был представитель Национального олимпийского комитета, то сейчас это председатель Гомельской областной организации Белорусского профсоюза работников культуры Михаил Жукевич.

С девяти до семи уменьшилось количество представителей местных исполнительных органов власти. Причем уменьшение произошло не только количественное, но и качественное. Если среди депутатов Гомельского областного Совета депутатов 26 созыва присутствовало два заместителя председателя облисполкома, то сейчас чиновником, имеющим наиболее высокий ранг, является ставший уже бывшим управляющий делами Гомельско-

го облисполкома Олег Борисенко. Депутатом областного Совета 27 созыва стал даже один представитель местных органов власти, не являющийся руководителем. Это ведущий специалист отделения по гражданству и миграции ОВД Мозырского райисполкома Елена Назарчук.

Суммарно 10 депутатов (16,7%) являются чиновниками местных либо республиканских органов власти. Кроме того, из 46 руководителей организаций 16 входят в кадровый реестр Гомельского облисполкома, а это означает, что их утверждение на должность осуществляется только с разрешения председателя Гомельского областного исполнительного комитета. А еще 6 депутатов возглавляют бюджетные организации, находящиеся в непосредственном подчинении местных

органов власти. Таким образом, 32 депутата (более половины) находятся в подчинении местных исполнительных органов власти. В связи с этим приходится констатировать, что полноценного разделения властей на исполнительную и представительную в Гомельской области не наблюдается.

Данный факт еще более отчетливо прослеживается на примере президиума Гомельского областного Совета депутатов.

В городском Совете депутатов 27 созыва заседает лишь один представитель местной администрации. Это начальник отдела ЗАГС администрации Новобелицкого района Гомеля Екатерина Мурашко. Таким образом, разница в статусе чиновников, избранных в городской и областной Совет депутатов, весьма очевидна. Подавляющее большинство депутатов городского Совета являются представителями субъектов хозяйствования. Однако в отличие от областного Совета депутатов руководителями организаций являются только 54,5% из них. Причем среди депутатов присутствует даже два сотрудника, не имеющие в подчинении работников. Это преподаватели Гомельского государственного технического университета им. П.О. Сухого Юлия Волкова и Белорусского торгово-экономического университета потребительской кооперации Дмитрий Нилов.

Многие депутаты являются «многостаночниками», заседаая одновременно в нескольких Советах депутатов. Так, например, из шести депутатов, избранных по округам Мозырского района, пять одновременно являются и депутатами Мозырского районного Совета. В Гомельском же городском Совете депутатов лишь Иван Бородинчик является также одновременно и депутатом Гомельского областного Совета. В связи с этим возникает резонный вопрос: неужели в Беларуси

Доходы депутатов

Благодаря тому, что кандидаты в депутаты согласно белорусскому избирательному законодательству в обязательном порядке декларируют и публикуют в периодической печати данные о годовых доходах и располагаемом

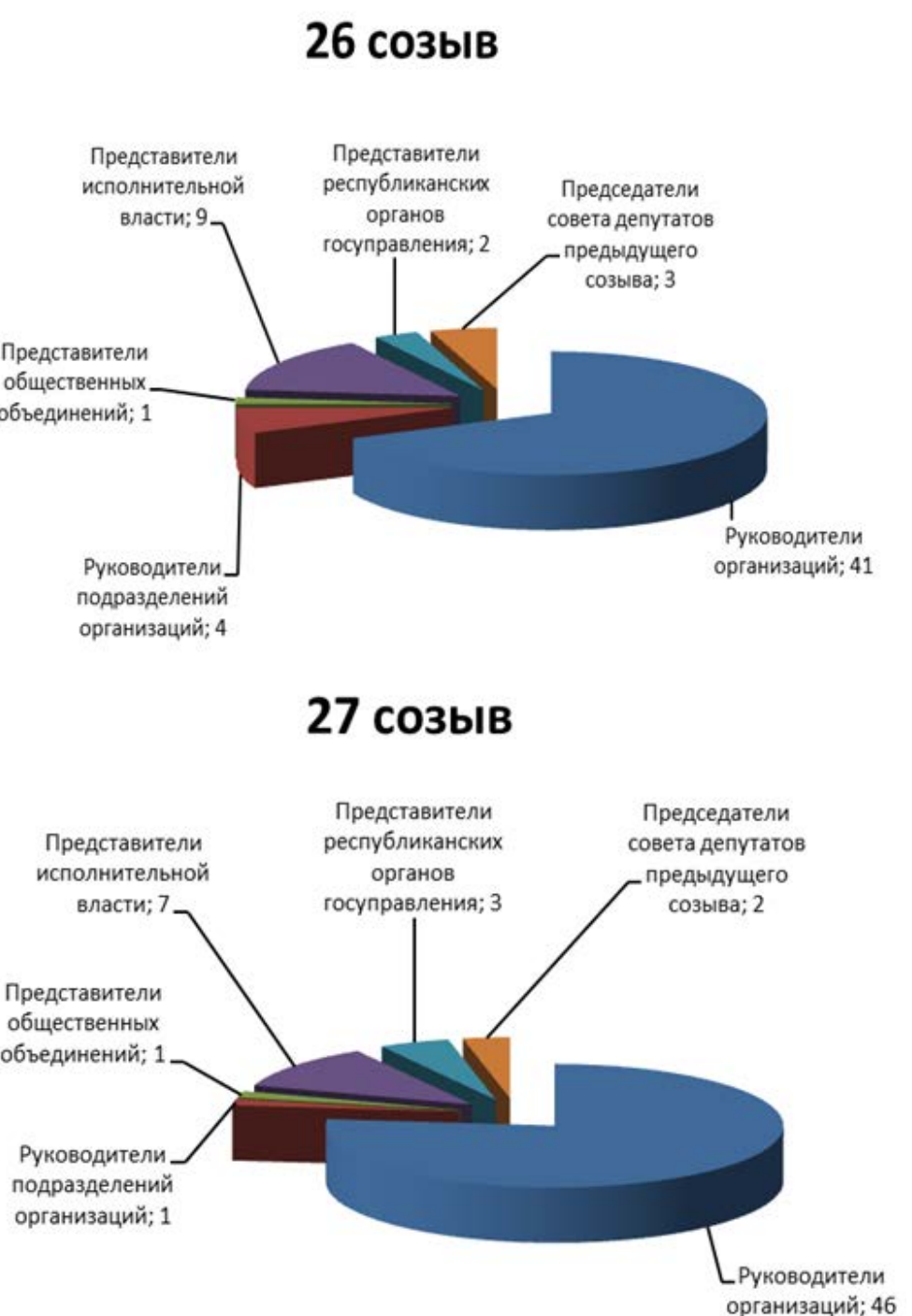


Рисунок 5 - Должностная структура Гомельского областного Совета депутатов 26 и 27 созывов. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь

не хватает достойных кандидатов для разных Советов депутатов, если одни и те же люди принимают ре-

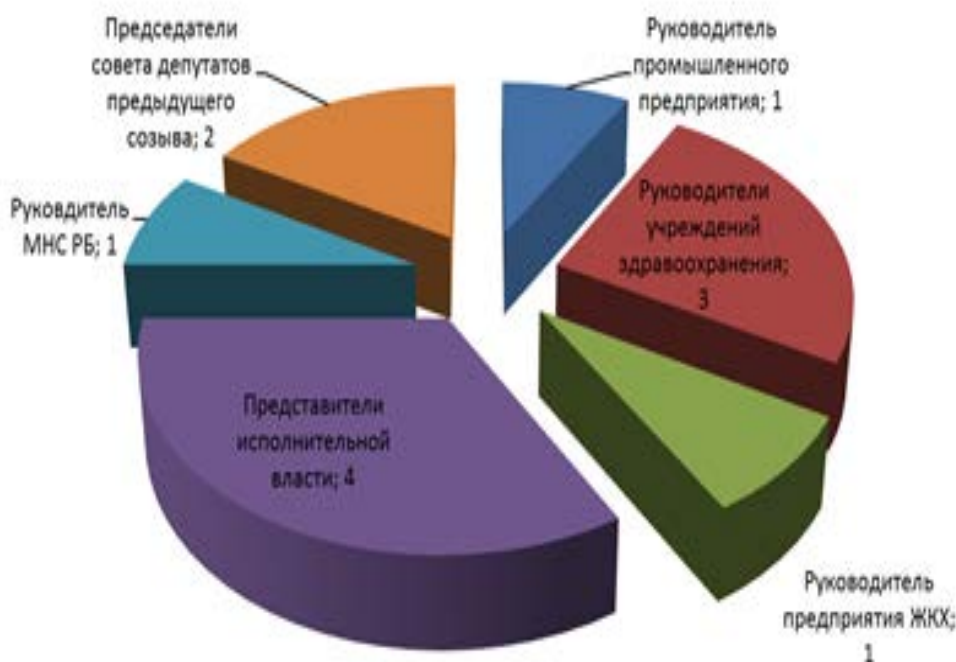
шения на разных уровнях представительной власти?

имуществе, у широкой общественности есть возможность оценить уровень благосостояния представителей местных Советов депутатов.

Депутатами местных Советов Гомельской области стали

обеспеченные по белорусским меркам люди. В среднем депутат Гомельского областного Совета в 2013 году заработал 274,3 млн. рублей, что соответствует среднемесячному доходу в размере 2575 долларов в месяц согласно

Рисунок 6 - Должностная структура президиума Гомельского областного Совета депутатов 27 созыва. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь



среднему курсу доллара США за 2013 год Национального Банка Республики Беларусь.

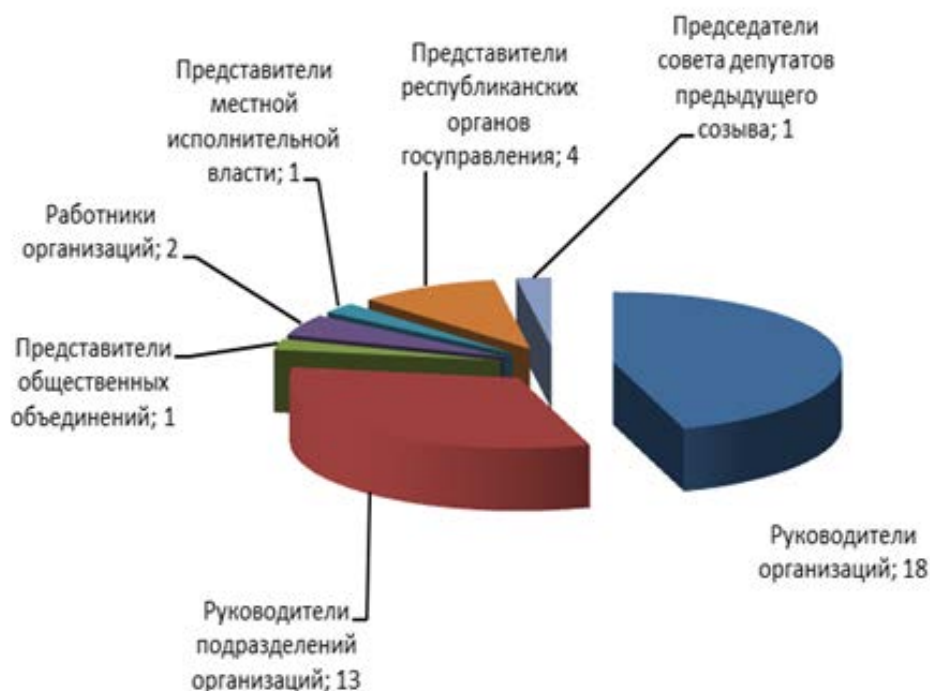
Пять депутатов Гомельского областного Совета в 2013 году зарабатывали в среднем за месяц свыше 5000 долларов США. Наибольший доход получил директор ЗАО «Мозырьлес» Андрей Макушинский, общий доход которого составил 883,6 млн. рублей, из которых 597 млн рублей были выручены от продажи акций.

Наименьший доход среди депутатов областного Совета у директора Гомельского областного музея военной славы Павла Ждановича, который за год заработал лишь 72,5 млн. рублей (в среднем 680 долларов США в месяц), что не намного больше, чем средняя заработная плата по области.

Доходы депутатов Гомельского городского Совета заметно скромнее. В среднем в 2013 году они получили доход на сумму 212,3 млн. рублей, что соответствует среднемесячному доходу в размере 1993 доллара по среднему курсу доллара США за 2013 год Национального Банка Республики Беларусь.

Наибольший доход из депутатов Гомельского городского Совета в 2013 году получила заместитель управляющего региональной дирекции № 300 ОАО «БПС-Сбербанк» Галина Касо-

Рисунок 7 - Должностная структура Гомельского городского Совета депутатов 27 созыва. Источник: данные Центризбиркома Республики Беларусь

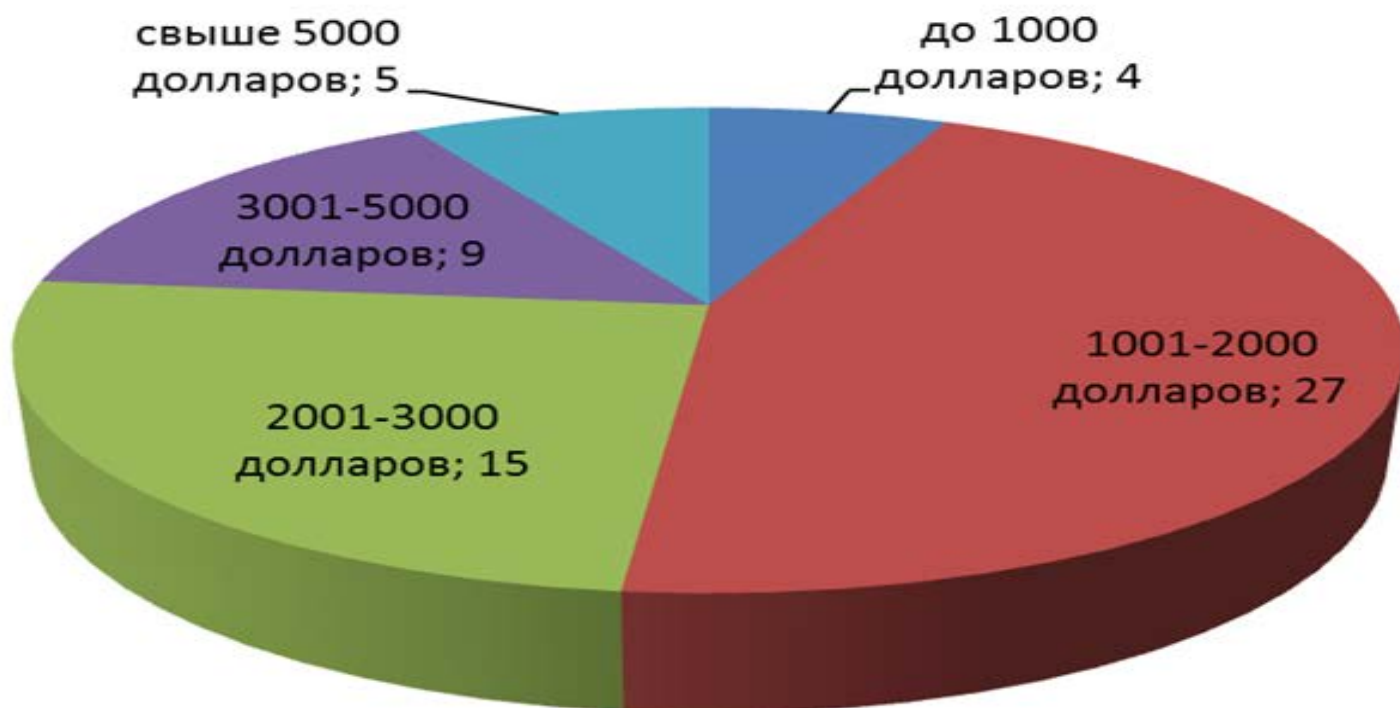


верская, чей доход составил 1 019,4 млн рублей, из которых 483 млн рублей были выручены от продажи квартиры.

70% депутатов Гомельского городского Совета зарабатывали менее 2000 долларов США в месяц. Наименьший доход среди депутатов у преподавателя Гомельского государственного технического университета имени Сухого Юлии Волковой, которая за 2013 год заработала лишь 62,4 млн рублей, что составляло в среднем 586 долларов США в месяц.

Подводя итог проведенного анализа, необходимо отметить, что избранный состав местных Советов является весьма представительным как по занимаемым должностям, так и по уровню доходов. Но, несмотря на высокий социальный статус депутатов, очевидна их высокая зависимость от местной исполнительной власти. Поэтому в настоящее время говорить о том, что местные Советы депутатов являются полноценными представителями интересов избирателей, не приходится.

областной Совет депутатов



городской Совет депутатов

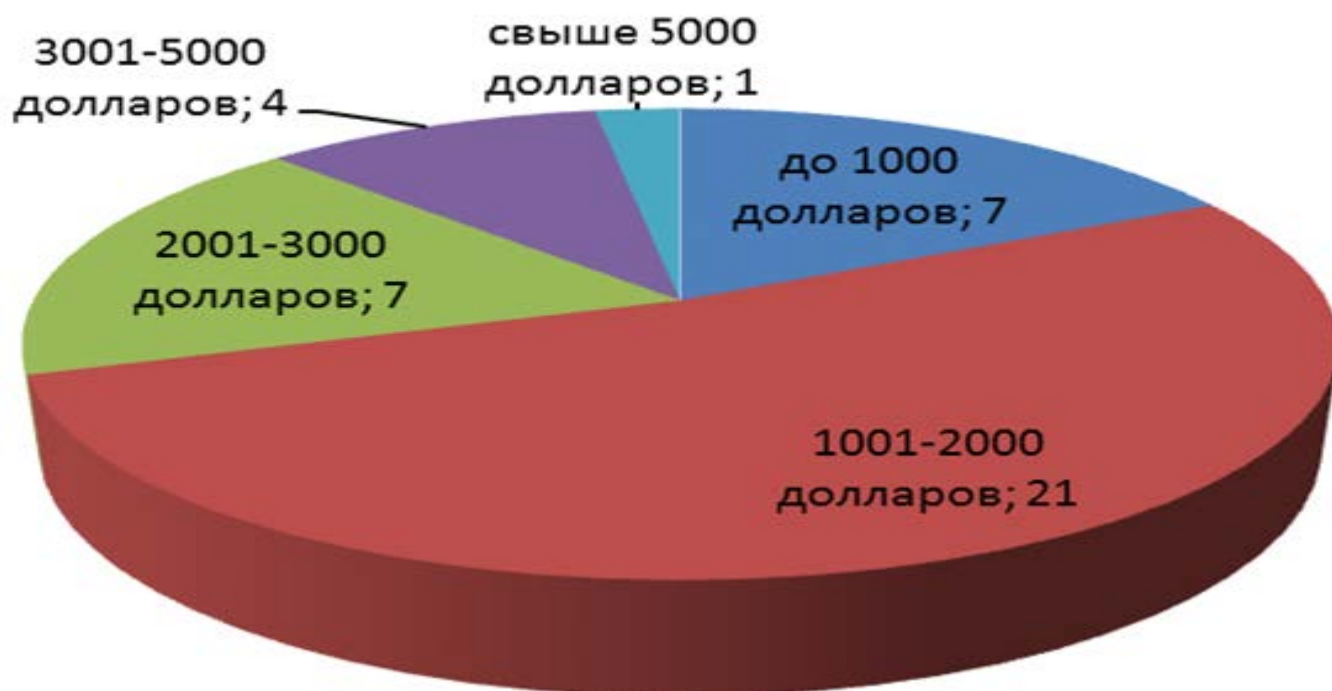


Рисунок 8 - Среднемесячные доходы депутатов Гомельского областного и городского Советов депутатов 27 созыва в 2013 году, доллары США. Источник: данные периодических печатных изданий Гомельской области

Учредитель и издатель: Учреждение «Стратегическая мысль»

Отпечатано на оборудовании
Учреждение «Стратегическая
мысль». Тираж 299 экз.
Распространяется бесплатно.

Главный редактор: «Стратегическая Мысль»

www.gomel-experts.org

www.gomel-experts.org

